

3.ÜNİTE

(İDARİ YARGI TEŞKİLATI)

İDARİ YARGININ GELİŞİMİ

Geçtiğimiz ünite de ülkemizin yargı kollanını, adli ve idari yargının birbirinden ayrı mahkemelerde ele alındığını gördük. Türkiye deki gibi idari işlerden kaynaklanan sorunların ayrı bir yargı düzeninde (idari düzendeki mahkemelerde) çözümlendiği sisteme idari rejim denilmektedir. Ülkemiz bu sistemi Fransa dan almıştır. İdari işlerden kaynaklanan sorunlarında adli makamlarca çözüldüğü, idari işleyişin özel hukuk kurallarına tabi olduğu sisteme ise adli irade denilmektedir. Aralarındaki temel fark idari rejim in idareye üstün ayrıcalıklar tanınması, kamu kudretini kullanma imkânı tanınmasıdır. Adli idare sisteminde ise idare, bireylerle aynı hukuka tabidir.

İdari rejim Fransa da kralların ve feodal beylerin yetkilerini merkezde toplamasıyla oluştu. O dönemde Fransa da mahkeme işlerine bakan Parlement'ların idareciler ve yargı üzerindeki yetkisi, ihtilal sonrasında idarecileri mahkemenin etkisinden kurtulma arayışına itti. Napoléon'un düzenlemeleriyle, Conseil d'Etat (Devlet Şurası) ve il idare kurulları oluşturuldu. Başlangıçta idari yapıya sahip bu kurumlar, zamanla yargı mercii haline geldiler ve ileride idari yargı alanında bağımsız mahkeme olarak görev yapmaya başladılar.

Osmanlı da ise kazaskerler ve Divanı Hümayun idari uyuşmazlıklara da bakardı. Adli-idari yargı ayırımı olmadığı için, idari sorunlarda doğrudan adli yargıya (kadılara) götürülürdü. Tanzimat ile Fransa örneği benimsendi ve idari uyuşmazlıklara mülkiye memurları bakmaya başladı. 1838 de kurulan Meclisi Valayı Ahkâmı Adliye, hem memur hem de idare aleyhine dava açılabilen bir idari yargı mercii iken 1861 den itibaren bu görev Meclisi Vala bünyesinde kurulan Muhakemat Dairesi'ne verildi. 1868 yılında ise Meclisi Vala, Şurayı Devlet (Danıştay) ve Divanı Ahkâmı Adliye olarak ikiye ayrıldı, böylece adli ve idari yargı ayırımı tesis edilmiş oldu. Ancak Şurayı Devlet, idareden bağımsız bir yargı organı değildi. Verdiği kararlar, yargısal bir işlem olarak kabul edilmiyordu, kararları iptal veya tazmin hükmü içermiyordu. Sadece görüş bildirme niteliğini taşırdı ve karar üzerine yapılması gerekenler idarenin takdirine bırakılmıştı.

1876 Anayasası döneminde idari yargıdan vazgeçilmişse de 1924 Anayasası ile idare davalara bakmak üzere Danıştay'ın (Şurayı Devlet) kurulması öngörüldü; bu sistem 1961 ve 1982 Anayasalarıyla da sürdürüldü. 1982 yılında idare, vergi ve bölge idare mahkemelerinin kurulmasıyla iki dereceli idari yargı sistemi tamamlandı. Buna göre; idari yargı mercileri Danıştay'ın yüksek mahkeme olarak kurulduğu bir sistem içinde yer alırlar. İdare ve vergi mahkemeleri ilk derece mahkemesi, bölge idare mahkemeleri ise itiraz mercii olarak kuruldu. İdare ve vergi mahkemelerinin kurulmasıyla, idari kurulların yargısal yönleri kaldırıldı ve idari yargının Anayasa'daki yargı bağımsızlığı ile yargıç teminatı çerçevesinde işlemesi sağlandı.

İdari yargının kamu hizmetinin gereklerini ve işleyişini bilmesi zorunluluğu sayesinde idare mahkemeleri insan hakları mahkemesi niteliği taşımaktadır. İdari işlemlerinin hukuka uygunluğunu denetlemektedir. Anayasa'nın 138, 139 ve 140. maddeleriyle hakları teminat altına alınan, taraf tutmaları için hiçbir sebep bulunmayan idari yargı hâkimleri, idarenin adaletli işlemlerini sağlarlar.

DANIŞTAY (Kuruluş ve Üyeler)

Danıştay, idari mahkemelerde verilen karar ve hükümlerin son inceleme merciidir. Kanunla gösterilen belli davalara *da ilk ve son derece mahkemesi* olarak bakar. Zamanla Danıştay'ın ilk derece mahkemesi olduğu davalar azaltılarak, son inceleme mercii fonksiyonunu daha etkili yerine getirmesi amaçlanmıştır. Danıştay'ın *idari görevler* de vardır. Başbakan ve Bakanlar Kurulunca gönderilen kanun tasarıları, kamu hizmetleri ile ilgili imtiyaz şartlaşma ve sözleşmeleri hakkında iki ay içinde düşünce bildirmek, tüzük tasarılarını incelemek, idari uyuşmazlıkları çözmekle de görevlidir. Danıştay bağımsız olup, yönetimi ve temsili Danıştay Başkanına aittir. Danıştay'ın hükümetle ilgili işleri Başbakanlık aracılığıyla yürütülür.

Danıştay çalışanlarının ataması; idari yargı hâkim ve savcılar arasında yapılacak atama ile Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nca; diğerleri ise Cumhurbaşkanınca yapılır. Cumhurbaşkanı, Danıştay üyelerinin dörtte birini seçme yetkisine sahiptir.

Danıştay Kanunu'nun 8. maddesine göre, Cumhurbaşkanı şu görevleri yapanlar arasından üye seçmektedir:

- Bakanlık, müsteşarlık, müsteşar yardımcılığı, elçilik, valilik,
- Generallik, amirallik,
- Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği,
- Genel ve katma bütçeli dairelerde veya kamu kuruluşlarında genel müdürlük veya en az bu derecedeki tetkik ve teftiş kurul başkanlıkları,
- Yükseköğrenim kurumlarında hukuk, iktisat, maliye, kamu yönetimi profesörlüğü,
- Bakanlıkların baş hukuk müşavirliği veya birinci hukuk müşavirliği veya Maliye Bakanlığında bu derecelerdeki hukuk müşavirliği, müşavir avukatlığı veya muhakemat müdürlüğü.

İdari görevden Danıştay üyeliğine seçileceklerin yükseköğrenimlerini tamamladıktan sonra Devlet hizmetlerinde *yirmi yıl* çalışmış bulunmaları, birinci derece aylığını kazanılmış hak olarak almaları ve hâkimliğin gerektirdiği ahlak ve seciyeye sahip olmaları şarttır. İdari yargı hâkim ve savcılarının Danıştay üyeliğine seçilebilmeleri için birinci sınıfa ayrıldıktan sonra *en az üç yıl* bu görevlerde başarı ile çalışmış olmaları ve birinci sınıfa ayrılma niteliğini kaybetmemeleri gereklidir.

Danıştay'ın idari görevleri olduğu düşünülürken, idare içinden gelen üyelerin varlığı makul karşılanabilir. Bu sebeple, idari karar veren dairelerde idareden gelen üyeler bulunabilir; fakat yargısal denetim yapan dairelerde, idari görevde bulunmuş üyeler yer almamalıdır. Hâkimlik mesleğinden yetişmeyen kimselerin idarenin yargısal denetimine ne kadar katkı sağlayamayacakları da tartışılır. İdari yargı hâkimi, idarenin işleyişini, geleneklerini değil hukuku bilmelidir.

Danıştay Başkanı, Başsavcı, başkanvekilleri ve daire başkanları, kendi üyeleri arasından Danıştay Genel Kurulunca üye tamsayısının salt çoğunluğu ve gizli oyla *dört yıl* için seçilirler. Danıştay Kanunu'nun 10. maddesine göre: Danıştay Başkanı ve Başsavcısı seçilebilmek için *sekiz yıl*, başkanvekilleri ve daire başkanı seçilebilmek için *altı yıl* süre ile Danıştay üyeliği yapmış olmak zorunludur. Bu kişilerin görev süreleri *dört yıldır*. Süresi bitenler yeniden seçilebilir, tekrar seçilmeyenler, seçime girmeyenler veya süre dolmadan görevden çekilenler Danıştay üyeliği görevlerine devam ederler.

Daire ve Kurullar - Daireler

Danıştay, görevlerini daireler ve kurullar vasıtasıyla yerine getirir. Danıştay on dördü dava ve biri idari daire olmak üzere, on beş daireden oluşur. İdari dairenin inceleyeceği ve karara bağlayacağı veya düşüncesini bildireceği işler şunlardır:

- Başbakanlık veya Bakanlar Kurulunca gönderilen kanun tasarı ve teklifleri,
- Başbakanlıktan gönderilen tüzük tasarıları,
- Kamu hizmetleri ile ilgili imtiyaz şartlaşma ve sözleşmeleri,
- İdari makamlar arasında görev ve yetkiden doğan ve Başbakanlıktan gönderilen uyuşmazlıklar,
- Kanunlarında Danıştay'dan alınacağı yazılı bulunan düşüncelere ilişkin istekler,
- Danıştay'ca istisnai mahiyette incelenmek ve düşüncesini bildirmek için Cumhurbaşkanlığı veya Başbakanlıktan gönderilecek işler,
- Kamulaştırma Kanunu'nun otuzuncu maddesinin uygulanmasından çıkan uyuşmazlıklar,
- İl Özel İdaresi Kanunu gereğince doğrudan doğruya veya itiraz yoluyla Danıştay'a verilen işler
- Belediye Kanunu ile Danıştay'a verilip idari davaya konu olmayan işler,
- Derneklerin, kamu yararına çalışan derneklerden sayılabilmesi için yapılacak teklifler,
- Memurlar ve diğer kamu görevlilerinin yargılanmalarına ilişkin mevzuat uyarınca görülecek işler.

Dava daireleri ise genelde idare ve vergi mahkemeleri kararlarını, temyiz mercii olarak inceler ayrıca bazı davaları ilk derece mahkemesi olarak çözer. Her dairede bir başkan ile yeteri kadar üye bulunmaktadır. Heyetler bir başkan ve dört üyenin katılımıyla toplanır, salt çoğunluk ile karar verir.

Danıştay Birinci Dairesi idari dairesi; diğerler ise vergi dava daireleri ve idari dava daireleridir. İdari dava ile vergi dava daireleri kendi aralarında işbölümü esasıyla çalışır. Dava daireleri arasındaki işbölümü karar tasarısı, Başkanlık Kurulu tarafından hazırlanır. Hazırlanan tasarı, toplantı tarihinden yedi gün önce ilân edilmek kaydıyla Genel Kurulun onayına sunulur. Kurul, işbölümü karar tasarsını aynen onaylayabileceği gibi üye tam sayısının en az üçte birinin teklifiyle değiştirerek de onaylayabilir.

Danıştay Kanunu'nda yapılan değişiklikle, dava dairelerinin görevlerinin Kanunla düzenlenmesi yerine, aşağıda yer verilecek esaslar doğrultusunda, Genel Kurul kararıyla belirlenmesi yoluna gidilmiştir. Dairelerin görevlerinin belirlenmesinde uyulacak esaslar şunlardır:

"Dava dairelerinin görevleri

- İptal davaları ve idari sözleşmelerden doğan davalar yönünden, daireler arasındaki işbölümünün belirlenmesinde uyuşmazlığın kaynaklandığı mevzuat esas alınır.
- Tam yargı davaları yönünden işbölümü;
 - Zarara neden olan idari işlemde doğan uyuşmazlığı çözmekle görevli daireye göre,
 - Zarar idari eylemden kaynaklanmışsa hizmetin niteliğine göre belirlenir.
- Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlere ilişkin davalarda vergi dava daireleri arasındaki işbölümünün belirlenmesinde uyuşmazlığın kaynaklandığı mevzuat esas alınır.
- Temyiz incelemesi yapmakla görevli daire, aynı konuda ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da görülecek davalara bakmak ve olağanüstü kanun yolları incelemelerini de yapmakla görevlidir.
- İdare mahkemeleri arasında görev ve yetkiye ilişkin uyuşmazlıklarda ve bağlantılı davalarda merci tayini, uyuşmazlığın esasını çözümlenmekle görevli idari dava dairesince yapılır.
- Vergi mahkemeleri arasında görev ve yetkiye ilişkin uyuşmazlıklarda ve bağlantılı davalarda merci tayini, uyuşmazlığın esasını çözümlenmekle görevli vergi dava dairesince yapılır.
- İşbölümünde idari ve vergi dava dairelerinden herhangi birinin görevinde olduğu belirlenmemiş davalara bakmak üzere birer idari ve vergi dava dairesi görevlendirilir.
- İşbölümünde aynı mevzuattan kaynaklanan uyuşmazlıkların birden fazla dairede çözümlenmesi konusunda farklı esaslar belirlenebilir.

Bir dairenin yıl içinde gelen işleri normal çalışma ile karşılanamaz oranda artmış ve daireler arasında iş bakımından dengesizlik oluşmuşsa takvim yılı başında ikinci fıkrada belirli usule göre bazı işler başka daireye verilebilir. Alınan kararlar Resmi Gazete'de yayımlanır ve yayımı izleyen aybaşından itibaren uygulanır."

Danıştay Genel Kurulu

Danıştay Genel Kurulu, Danıştay Başkanı, Başsavcı, başkanvekilleri, daire başkanları ve üyeler ile Genel Sekreterden oluşur. Genel Kurulun toplanma ve görüşme yeter sayısı, başka bir yasal düzenleme bulunmadığı takdirde, Başkan ve üyeler tam sayısının yarısından fazlasıdır. Kararlar çoğunlukla verilir. Oylarda eşitlik halinde, Başkanın bulunduğu taraf çoğunluğu sağlamış sayılır

İdari İşler Kurulu

İdari İşler Kurulu, idari daire başkan ve üyeleri ile her takvim yılı başında Genel Kurulca her dava dairesinden seçilecek bir başkan veya üyeden oluşur. Toplanma ve görüşme yeter sayısı on beştir. Memurların yargılanması işleri görüşülürken, incelenen kararı veren daire başkan ve üyeleri toplantıya katılamaz. Bu toplantılarda toplanma ve görüşme yeter sayısı on birdir. Kararlar oçoğunluğu ile verilir. Oylarda eşitlik halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunluğu sağlamış sayılır.

İdari İşler Kurulu: Kamu hizmetleriyle ilgili imtiyaz şartlaşma ve sözleşmelerini; Kanunlarda Danıştay İdari İşler Kurulu'nda görüşüleceği yazılı olan işleri; İdari Dairenden çıkan işlerden Danıştay Başkanının havale edeceği işleri inceler, karara bağlar ve görüşünü bildirir. İdari Dairenden çıkıp, Danıştay Başkanı tarafından Danıştay İdari İşler Kurulu'na havale edilmemiş olan işler ve verilen kararlar, ilgili bakanlığın görüşüne uygun olmadığı takdirde, bakanın isteği üzerine, Danıştay İdari İşler Kurulu'nda görüşülür. Ayrıca İdari Daire tarafından memurların yargılanmasıyla ilgili olarak verilen kararlara karşı yapılan itirazlar da İdari İşler Kurulu tarafından incelenmektedir.

İdari Dava ve Vergi Dava Daireleri Kurulları

Bu kurullar daire kendi başkanları ve daire üyelerinden oluşur. Bölümleriyle ilgili mahkeme kararlarını temyizen incelemek, bu kurullarının görevidir. Toplantı ve görüşme yeter sayısı İdari Dava Daireleri Kurulu için otuzbir, Vergi Dava Daireleri Kurulu için ise onüçtür. İdari dava daireleri ile vergi dava dairelerinin ilk derece mahkemesi olarak verdikleri kararların temyiz veya itiraz yoluyla incelenmesinde ve iki dava dairesinin birlikte yapacağı toplantıda verilen kararların incelenmesinde, bu dairelerde karara katılmış olanlar idari ve vergi dava daireleri kurullarında bulunamaz. Kurullara Danıştay Başkanı veya vekillerinden biri, bunların yokluğunda daire başkanlarının en kıdemlisi başkanlık eder. Kurul toplantılarında hazır bulunanlar çift sayıda olursa en kıdemsiz üye kurula katılamaz. Kurullarda kararlar oyçokluğu ile verilir.

İçtihatları Birleştirme Kurulu

Adından da anlaşılacağı üzere, Danıştay kararları arasındaki farklılıkları gidermekle görevlidir. İçtihat kelimesi, sözlük anlamıyla görüş, anlayış demektir, yargılama hukukunda ise, mahkeme kararı anlamındadır. Ancak her mahkeme kararı içtihat olarak nitelendirilmez. Yüksek mahkemelerin süreklilik arz eden, örnek oluşturacak nitelikteki kararlar için içtihat kavramı kullanılır.

İçtihatları Birleştirme Kurulu, Danıştay Başkanı, Başsavcı, başkanvekilleri, dava daireleri başkanları ve üyelerinden kurulur. Toplanma ve görüşme yetersayı en az otuz birdir. Kararlar, ilk toplantıda Kurul üye tamsayısının salt çoğunluğu ile bu toplantıda karar yetersayı sağlanamaz ise ikinci toplantıda mevcudun salt çoğunluğu ile verilir. Kurulun diğer kararları oyçokluğu ile verilir. Kararlar arasında aykırılık veya uyumsuzluk bulunması halinde, Danıştay Başkanının havalesi üzerine, Başsavcının düşüncesi alındıktan sonra uyumsuzluk konusu kararlar incelenir ve içtihadın birleştirilmesine karar verilmektedir. Birleştirilmiş içtihatların değiştirilmesi gerekli görüldüğünde de aynı usul izlenerek İçtihatları Birleştirme Kurulu, birleşmiş olan içtihadın değişmesine karar verebilir. Kanun, içtihatların birleştirilmesini isteme yetkisini, Danıştay Başkanı, konu ile ilgili daireler, idari ve vergi dava daireleri kurulları veya Başsavcıya tanımıştır.

İçtihadı Birleştirme Kurulu kararları, gönderildikleri tarihten itibaren bir ay içerisinde Resmi Gazete'de yayımlanır. Bu kararlara, Danıştay daire ve kurulları ile idari yargı yerleri ve idare uymak zorundadır.

Başkanlık Kurulu

Başkanlık Kurulu, Danıştay Başkanının başkanlığında Başsavcı, başkanvekilleri ve daire başkanlarından oluşur. Daire başkanının mazereti halinde, Kurula, dairenin en kıdemli üyesi katılır. Kararlar oy çokluğu ile verilir. Oylarda eşitlik halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunluğu sağlamış sayılır.

Başkanlık Kurulunun inceleyeceği ve kararlaştıracağı işler şunlardır:

- Üyelerin dairelere ayrılmaları,
- Zorunluk halinde daire başkanlarının ve üyelerin dairelerinin değiştirilmesi,
- Danıştay daireleri arasında çıkan görev uyumsuzlukları,
- Aynı yargı çevrelerinde bulunan idare ve vergi mahkemeleri arasındaki uyumsuzluklarda ve bağlantılı davalarda merci tayini,
- Danıştay Başkanının Kurulda görüşülmesini uygun gördüğü işler.

BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ

Doğrudan dava açılabilen ilk derece mahkemelerden değildir. İdare ve vergi mahkemelerinde tek hâkim tarafından verilen veya İYUK'da sayılan mahkeme kararlarına karşı itiraz yoluna başvurulmuş bir yargı merciidir. Yargı çevresindeki idare ve vergi mahkemeleri arasında çıkan görev ve yetki uyumsuzluklarını kesin karara bağlar ve yürütmeyi durdurma kararlarına karşı yapılan itirazları sonuçlandırır. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanununun 9. maddesiyle, Bölge idare mahkemelerine soruşturma izni verilmesine ilişkin bazı kararlara karşı yapılan itirazları inceleme ve karara bağlama yetkisi verilmiştir.

Bölge idare mahkemeleri, idare mahkemeleri ve vergi mahkemeleri, bölgelerin coğrafi durumları ve iş hacmi göz önünde tutularak Adalet Bakanlığınca kurulur ve yargı çevreleri tespit olunur. Kuruluş ve yargı çevrelerinin tespitinde, İçişleri, Maliye Bakanlıkları ile Gümrük ve Tekel Bakanlığının görüşleri alınır. Bu mahkemelerin kaldırılmasına veya yargı çevrelerinin değiştirilmesine, İçişleri, Maliye Bakanlıkları ile Gümrük ve Tekel Bakanlığının görüşleri alınarak, Adalet Bakanlığının önerisi üzerine Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunca karar verilir. Bir bölgede birden fazla idare veya vergi mahkemesi varsa, bu mahkemeler arasındaki işbölümü, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunca belirlenir. Bölge idare mahkemeleri, mahkeme başkanı ile iki üyeden oluşur.

Bu başkan ve üyelere HSYK tarafından atama yapılır. Bu mahkemeler gerektiğinde birden çok kurul halinde çalışabilirler. Bölge idare mahkemesi başkanının katılmadığı hallerde, mahkeme kurullarına o kuruldaki en kıdemli üye başkanlık eder. Kurulların oluşumu ve aralarındaki iş bölümü de HSYK tarafından belirlenir.

İDARE VE VERGİ MAHKEMELERİ

Doğrudan dava açılabilen ilk derece mahkemelerdir. Danıştay Dairelerinde açılabilen bazı davalar dışında idari uyumsuzluklarda genel görevli mahkeme idare mahkemeleridir. Vergi mahkemelerinin görevleri ise 2576 sayılı Kanuna göre şöyle düzenlenmiştir:

- Genel bütçeye, il özel idareleri, belediye ve köylere ait vergi, resim ve harçlar ile benzeri mali yükümler ve bunların zam ve cezaları ile tarifelere ilişkin davalar,
- (a) bendindeki konularda 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun'un uygulanmasına ilişkin davalar,
- Diğer kanunlarla verilen işler.

Yukarıda açıklandığı üzere idare mahkemeleri Danıştay ve vergi mahkemelerinin görevine giren davalar dışındaki idari davaları karara bağlamakla görevlidir.

İdare ve vergi mahkemelerinde birer başkan ile yeteri kadar üye bulunur. Mahkeme kurulu başkan ile iki üyeden oluşur. Başkanın yokluğunda kıdemli üye başkana vekillik eder. Ancak, uyumsuzluk miktarı bir milyar (bin) lirayı aşmayan, konusu belli parayı içeren idari işlemlere karşı açılan

iptal davaları ile tam yargı davaları, idare mahkemesi hâkimlerinden biri tarafından çözümlenir. Aynı şekilde vergi mahkemesinin görev alanına giren uyuşmazlıklardan kaynaklanan toplam değeri bir milyar lirayı aşmayan davalar, vergi mahkemesi hâkimlerinden biri tarafından çözümlenir. Kanun'daki parasal sınırlar, her takvim yılı başından geçerli olmak üzere, 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun mükerrer 298. maddesi hükümleri uyarınca Maliye Bakanlığınca her yıl tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmaktadır.

İdari yargı hâkimliği, adli yargıda olduğu gibi, sadece hukuk fakülteleri mezunlarının atanabileceği bir görev değildir. Hukuk fakültelerinin yanı sıra hukuk bilgisine programlarında yer veren siyasal bilimler, idari bilimler, iktisat ve maliye alanında yükseköğrenim görenler de idari yargı hâkimi olabilir. Ancak Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 8.maddesinde yapılan değişiklikle, hukuk fakültesi mezunu olmayanların sayısının sınırlandırılmasına imkân tanınmıştır. Maddenin son hali "idari yargı adayları için; hukuk fakültesinden mezun olmak veya yabancı bir hukuk fakültesini bitirip de Türkiye'de hukuk fakülteleri programlarına göre eksik kalan derslerden sınava girip başarı belgesi almış bulunmak, hukuk fakültesinden mezun olanlar dışından alınacak adaylar bakımından, her dönemde ihtiyaç oranında, hukuk veya hukuk bilgisine programlarında yeterince yer veren siyasal bilgiler, idari bilimler, iktisat ve maliye alanlarında en az dört yıllık yükseköğrenim yapmış veya bunlara denkliği kabul edilmiş yabancı öğretim kurumlarından mezun olmak." şeklindedir.